
日本海洋政策学会誌

第6号

(2016年11月)

— 目 次 —

■ 招待論文

- ◇国家管轄外の海洋生物多様性に関する新協定
—公海制度の発展の観点から—……………4
兼原 敦子

■ 論文

- ◇海洋境界画定国際合意の研究
—島の存在と海底の特徴が及ぼす影響を中心に— …… 26
菅野 直之
- ◇我が国排他的経済水域における漁業資源管理
—AIS (船舶自動識別装置) 活用の観点から—…………… 42
松本 浩文、秦 一浩、小勝 正貴、古莊 雅生
- ◇海底鉱物資源開発に伴う環境影響評価における生物同定の課題と新技術の可能性 …… 59
福島 朋彦、西島 美由紀
- ◇海岸法改正における環境と合意形成の論点…………… 73
清野 聡子
- ◇わが国一般海域における洋上風力発電事業の実施に関わる法的課題について …… 87
塩原 泰、中原 裕幸
- ◇米国における海洋再生可能エネルギー開発と海洋空間計画の役割：
ロードアイランド州海洋特別エリア管理計画を例として……………101
徳永 佳奈恵、久保 麻紀子、杉野 弘明、道田 豊
- ◇海洋分野におけるキャリアパス形成に向けたインターンシップの教育効果 ……117
山本 光夫、木村 伸吾

■ 研究ノート

- ◇海洋境界画定における領土紛争の影響 —国家実行を中心に—…………… 130
坂本 尚繁
- ◇地中海における商船による大規模遭難移民等救助を巡る課題 ……141
山地 哲也

■ 報告

- ◇一般海域における洋上風力発電事業の導入のための
ステークホルダー・マネジメントと法的手続 ……149
安田 公昭

■ 解説

- ◇海洋基本計画と他の海洋に関連する主要基本計画との相互関係に関する考察
—第3期海洋基本計画の策定に向けて— …… 165
中原 裕幸

■ 第7回年次大会概要…………… 183

■ 編集委員会より…………… 184

- ◇編集後記
黒倉 壽

国家管轄外の海洋生物多様性に関する新協定 —公海制度の発展の観点から—

An International Legally Binding Instrument on the Conservation and Sustainable Use of Marine Biological Diversity of Areas beyond National Jurisdiction: From a Perspective of Developments of the High Seas Regime

兼原 敦子¹
Atsuko Kanehara

2015年6月19日に、国連総会は決議69/292を採択して、国家管轄権外の海洋生物多様性の保存と持続的利用に関する国際的に法的な拘束力のある新たな文書（新協定）を採択することを決定した。新協定には、1982年国連海洋法条約（UNCLOS）に「従って」という限定が付されている。本稿は、公海制度の観点から、この限定の意味を確認するとともに、「国家管轄権外の海洋生物多様性の保存と持続的利用」の実現のために、UNCLOSがもつ限界と、それを乗り越えるために必要な課題を明らかにすることを目的とする。UNCLOSの下で、公海制度は、規制と規制実現の側面、公海ガバナンスとよべるような発展をしてきた。規制の側面では、公海の自由は、航行の安全・漁業規制・海洋環境保護等の共通利益のために「事項別規制」に服する。そして、規制実現の側面では、旗国主義を中心としながら、非旗国措置が発展してきており、すべての関連する国家および国際・地域組織が事項別規制の実現を担うという観念が芽生えてきている。これに対して、「国家管轄権外の海洋生物多様性の保存と持続的利用」の実現のためには、この新たな共通価値を根拠として「事項別規制」を新たに付加するという以上のことが求められるのではないだろうか。この新たな共通価値は、「生態系アプローチ」の採用を要請し、そこでは「事項横断的」ないしは「統合的規制」が必要となる。国際社会は、次のような課題を負うことになるだろう。すなわち、「事項横断的」ないしは「統合的規制」という新たな規制手法がもつ特徴を理解し、そこにおいて、既存の共通価値と「国家管轄権外の海洋生物多様性の保存と持続的利用」という新たな共通価値の関係を調整して、公海利用の規制を生み出すことである。

キーワード：国家管轄権外の海洋生物多様性の保存と持続的利用、公海ガバナンス、生態系アプローチ、事項横断的ないしは統合的規制

Resolution 69/292 of the United Nations General Assembly (19 June, 2015) decided under Paragraph 1 to develop an international legally binding instrument (new instrument) “under UNCLOS” on the conservation and sustainable use of marine biological diversity of areas beyond national jurisdiction. This paper examines the meaning of “under UNCLOS” from the perspective of the high seas regime. Based upon this examination, it analyses both the limits of UNCLOS in realizing the conservation and sustainable use of marine biological diversity of areas beyond national jurisdiction, and the new agendas in order to overcome the limits. Under UNCLOS the high seas regime has developed in two aspects: the regulation aspect and the implementation aspect. We may call the developments “high seas governance.” In the regulation aspect, the uses

1 上智大学/Sophia University

原稿受付日：2016年7月26日、受理日：2016年9月9日

of the high seas are subject to regulations on a “sector-specific basis” in order to realize various common interests, such as safety of navigation, conservation of fisheries resources, and protection of and preservation of the marine environment. In the implementation aspect, the flag State principle is complemented by the non-flag State measures that have been adopted in various sectors. An emerging idea is that every relevant State and every relevant international or regional organization is shouldering the burden of implementing regulations on the high seas on a sector-specific basis. In comparison to the current high seas regime, for the purpose of realizing the conservation and sustainable use of marine biological diversity it may not be enough to add a new common interest, namely the interest in the conservation and sustainable use of marine biological diversity, as a justification for the regulation of the uses of the high seas. This new interest requires “the ecosystem approach” and for that purpose, a “cross-sectoral” or “integrated” regulation is indispensable. The new agenda for international society is as follows. It needs to have thorough understanding of the inherent nature of the “cross-sectoral” or “integrated” regulations as being a newly devised method of regulations. It also needs to provide new regulations on the high seas based upon the necessary balancing of the existing common interests and the new interest in the conservation and sustainable use of marine biological diversity.

Key words: conservation and sustainable use of marine biological diversity of areas beyond national jurisdiction, the high seas governance, the eco-system approach, “cross-sectoral” or “integrated” regulation

海洋境界画定国際合意の研究
—島の存在と海底の特徴が及ぼす影響を中心に—

A Study on Maritime Delimitation Agreements:
Effects of Islands and Submarine Features

菅野 直之¹
Naoyuki Kanno

海洋境界画定はすべての海洋国家にとっての重要課題である。それは国際法学にとっても同様であり、判例研究が蓄積されてきた。他方、海洋境界画定をめぐる国際紛争を解決するための多数の国際合意が存在するにもかかわらず、法的な評価の難しさもあり、そうした合意に関する研究は、これまで十分に行われてこなかった。しかし、周辺国との海洋境界画定問題を抱える我が国にとって、こうした国家実行は政策立案における有益な参考資料であるように思われる。そこで本稿では、我が国の海洋境界画定への示唆という観点から、国家実行上、地理的特徴（とりわけ島）と地質的・地形的特徴という2つの要素が海洋境界画定においてどのように考慮されてきたかを分析する。検討により、前者はしばしば境界画定に影響を与えてきたのに対し、後者の影響は時代によって変化していること、また、このような国家実行の傾向は、国際判例とも矛盾しないことが示される。最後に、こうした知見を踏まえて、今後の国家実行の展開を予測し、また我が国が抱える海洋境界画定についても若干の検討を行う。

キーワード：海洋境界画定、国連海洋法条約、衡平原則、自然延長

Maritime delimitation is an issue of capital importance for all maritime nations. It is also an important matter for international law studies. Many international law scholars have researched cases of international tribunals. However, we can find only a few studies on international agreements, despite there being many international agreements that settle international disputes between coastal states over maritime delimitation. This is because conducting a legal analysis on this topic can be quite difficult. However, because there are issues of maritime delimitation between Japan and neighboring countries, a review of state practices would be beneficial to Japan's policy making. From this point of view, this paper inspects how islands and submarine features affect maritime delimitation. In conclusion, this paper reveals that, while the effect of the former is relatively clear, the effect of the latter varies according to the times, and state practice is not consistent. In the last section of this article, we will present an overview of future developments in the practice and an analysis of some issues of maritime delimitation between Japan and its neighboring states.

Key words: maritime delimitation, UNCLOS, equitable principles, natural prolongation

1 東京大学公共政策大学院／Graduate School of Public Policy, The University of Tokyo

原稿受付日：2016年5月8日、受理日：2016年7月20日

我が国排他的経済水域における漁業資源管理 —AIS(船舶自動識別装置)活用の観点から—

Management of Fishery Resources in the Exclusive Economic Zone Using the Automatic Identification System

松本 浩文¹、秦 一浩¹、小勝 正貴¹、古莊 雅生²

Hirofumi Matsumoto, Kazuhiro Hata, Masataka Kokatsu, Masao Furusho

四方を海に囲まれる我が国にとって、豊富な水産資源を適切に管理するには漁業秩序の維持管理が欠かせない。我が国は1996年7月から国連海洋法条約(UNCLOS)の効力が発生し、EEZ(Exclusive Economic Zone, 排他的経済水域)内において天然資源の探査、開発、保存及び管理等のための主権的権利を有している。これに伴い、相対国または隣接国とのEEZ境界画定は、国際法に基づいた合意により行うこととなっている。そのため、我が国EEZ内で操業する外国漁船には、隣国との協定に基づき操業を行うことが求められる。EEZ内の豊富な水産資源を維持するためには外国漁船に対する漁業秩序の維持、すなわち漁業取締りが重要であるといえる。そこで本研究では、東シナ海に展開する外国漁船のAIS(Automatic Identification System, 船舶自動識別装置)情報に着目する。AISとは船舶の位置、速力、針路、船名等の情報を周囲の船舶局や陸上局と相互に通信するものである。AISとレーダ画像を取得しAISの信頼性と運用状況を調査した結果、東シナ海では規格に準拠しないMMSI(Maritime Mobile Service Identity, 海上移動業務識別)番号の使用、同一船舶から複数の異なるAIS情報が送信されていることが明らかになった。

キーワード: 排他的経済水域、資源管理、船舶自動識別装置、漁船、漁業取締り

Japan is surrounded by the sea on all sides. Therefore, maintenance management of the fishing order is essential to regulate Japan's abundant fishery resources. After the UN Convention on the Law of the Sea took effect in July 1996, Japan received sovereign rights on research, development, preserving, and managing the natural resources within its Exclusive Economic Zone (EEZ). For Japan's neighboring countries, the EEZ represents a boundary as a result of agreements based on international law. For this reason, foreign fishing boats operating within the Japanese EEZ are required to carry out their operations based on Japan's agreements with neighboring countries. The maintenance of the fishing order for foreign fishing boats, in other words, fishing control, is important in order to maintain the abundant marine resources within the EEZ. In this study, we use the Automatic Identification System (AIS) to provide information on foreign fishing boats in the East China Sea. The AIS communicates information such as the position, speed, course, and name of vessel to surrounding ship stations and ground stations. Fake Maritime Mobile Service Identity (MMSI) numbers have been used and a large amount of AIS information has been transmitted by some foreign vessels in the East China Sea. This became known from an investigation into the reliability and operational status of the AIS information by acquiring AIS information and radar images.

Key words: Exclusive Economic Zone (EEZ), resources management, Automatic Identification System (AIS), fishing boats, fisheries inspections

1 国立研究開発法人水産研究・教育機構 水産大学校/National Fisheries University

2 神戸大学大学院海事科学研究科/Kobe University, Graduate School of Maritime Sciences

原稿受付日:2016年5月8日、受理日:2016年8月2日

海底鉱物資源開発に伴う環境影響評価における 生物同定の課題と新技術の可能性

Taxonomic Problems in Environmental Impact Assessment (EIA) Associated with Ocean Mining and the Possibility of New Technology Developments

福島 朋彦¹、西島 美由紀¹
Tomohiko Fukushima, Miyuki Nishijima

世界的な金属資源の逼迫を背景に、海底鉱物資源開発への期待が高まっている。同時に、開発による環境影響評価にも厳密さが求められるようになった。しかしながら、人間活動の自然環境に対する影響評価には確立した基準や指標がない。それでも浅海域であれば、その場に生息する生物群集の現存量、出現数、種数、希少種、固有種、優占種およびキーストーン種などから影響を評価するのが一般的である。それに対して深海域の場合、高度な専門知識を持つ分類学者あるいは同定技術者が不足しているため、前述のような種同定作業の伴う指標を得るのは容易ではない。海底鉱物資源開発の機運が高まっている今、環境影響評価の困難さを理由に開発を遅らせれば、大きな不利益が発生する。だからこそ持続可能な開発のためには環境影響評価手法の確立を急ぐべきである。そこで本稿では、深海底の鉱物資源開発と環境影響評価の現状、特に生物分類・同定の課題を述べたうえで、分子生物学的アプローチを提案する。

キーワード：海底鉱物資源開発、環境影響評価、国際海底機構、深海生物の分類、メタゲノム

As growing attention is being paid to deep-sea mineral resources, rigorous environmental impact assessment is demanded. However, unlike risk assessments for human health, there are no clear standard methods to evaluate the magnitude of mining impact on the deep-sea ecosystem. In the case of shallow water, for which knowledge of taxonomy and ecosystem is relatively rich, environmental impact is generally evaluated based on changes in community structure, dominant species, keystone species, and rare species. In contrast, for deep water, there is a lack of highly specialized taxonomists and taxonomic technicians; therefore, it is difficult to obtain indicators similar to those for shallow waters. On the other hand, opportunities for the development of deep-sea mineral resources are increasing. Given these circumstances, the present authors discuss the possibility of metagenomics, which is a molecular biological approach, as new methodology for taxon identification. The advantages of this method, compared to conventional classification and identification methods, include relatively low dependence on the analyst's experience, objective data acquisition, and ease of standardization. Because few countries, including developed countries, have sufficient taxonomists and taxonomic technicians, technologies based on the molecular biological approach should be considered, despite the associated technological challenges.

Key words: deep-sea mineral resources, environmental impact assessment, International Seabed Authority, taxonomy of deep-sea organisms, metagenomics

¹ 国立研究開発法人 海洋研究開発機構 / Japan Agency for Marine-Earth Science and Technology
原稿受付日：2016年4月28日、受理日：2016年8月30日

海岸法改正における環境と合意形成の論点

Issues of Environment and Consensus Building in the Seacoast Act Amendment

清野 聡子¹
Satoquo Seino

「海岸法」は平成 11 (2009) 年、防災に環境と利用の要素を加える大きな改正がなされ、さらに平成 26 (2014) 年には減災を中心とする一部改正が行われた。その背景には防災中心の政策に対し環境や合意形成に関する社会問題の発生があった。これらの 2 要素は優先度が低いように扱われているが、結果的には防災の根本的なあり方の見直しにも中期的には還元されている。平成 23 (2011) 年の東日本大震災後の東北地方沿岸の災害復旧事業、特に防潮堤建設に対し、大きな社会的議論が起き、海岸管理制度自体も問題となった。これは大規模災害特有の課題のみならず、かねてからの海岸制度の課題が表出、大型化したためと考えられる。海岸法の適用対象は、自然地形としての海岸ではなく、平均的な汀線から 50m の範囲の狭い帯状である。防護・環境・利用の総合化された海岸づくりには、細分化された管理を統合し、背後地や沖合の利用との一体的な計画や管理が必要であると言われてきた。海岸は、管理者が自治体で地方分権的な制度設計になっている。国行政や学界の考え方とその現場での展開、現場の創造性を阻む制度的問題、各地での試行錯誤の事例をもとに、2 回の海岸法改正における環境と合意形成の経緯、議論、背景、課題と、解決の方向性について論じた。

キーワード：海岸法、法改正、環境、合意形成、東日本大震災

The *Seacoast Act* covers basic coastal management, and was amended in 2009 to encourage environmental interest and public participation, and again, partially, in 2014 to address risk reduction. Disaster management and recovery following tsunami in the 2011 Great East Japan Earthquake highlighted problems related to coastal management systems and triggered another amendment. Management of the seacoast has been allocated across different policy areas and agencies; however, an integrated approach could be executed through local government. Environmental and consensus-building problems and perspectives, based on several local case studies related to transition in coastal policies, were therefore discussed.

Key words: *Seacoast Act*, law and act amendment, environment, consensus building, Great East Japan Earthquake

わが国一般海域における洋上風力発電事業の実施に関わる法的課題について Legal Issues Facing Offshore Wind Farm Projects in the General Sea Area

塩原 泰¹、中原 裕幸¹
Yasushi Shiobara, Hiroyuki Nakahara

わが国の洋上風力発電は港湾法で指定された港湾区域を中心に増加する見込みであるが、近年、港湾法や漁港漁場整備法、海岸法、自然公園法等の法律による区域指定のされていない「一般海域」において洋上風力発電事業を実施しようとするケースが出始めており、その占有許認可手続き等、課題が顕在化しつつある。本稿では、そうした一般海域に洋上風力発電施設を建設する場合の許認可の事例を収集し、その課題について整理した。最後に、今後の国による合理的な管理方策の在り方について考察した。

キーワード：洋上風力発電、一般海域、港湾区域、占用許可

In Japan, offshore wind power generation is expected to increase mainly in the Port Area, which is the area designated by the Port and Harbor Law. However, in recent years, some offshore wind farm projects are being planned and implemented in the so-called General Sea Area, where no legal area designation is made. Legal area designations in the sea include the Port Area as per the Port and Harbor Law; Fishing Port Area according to the Fishing Port and Fishing Ground Development Law; Shoreline Protected Area, usually 50 meters from the shoreline, as per the Shoreline Law; and the National Park Area, usually 1 km from the shoreline, according to the National Park Law. In this paper, the authors present some examples of these offshore wind farm projects in the General Sea Area and examine the problems they face during the permit process. In conclusion, they propose rational management schemes for the local government and for the central government to promote offshore wind farm projects in the General Sea Area.

Key words: offshore wind farm, general sea area, port area, sea area occupation permit

米国における海洋再生可能エネルギー開発と海洋空間計画の役割：
ロードアイランド州海洋特別エリア管理計画を例として

Marine Renewable Energy Development and Marine Spatial Planning
in the United States: A Case Study of the Rhode Island Ocean Special Area
Management Plan

徳永 佳奈恵¹、久保 麻紀子²、杉野 弘明¹、道田 豊³

Kanae Tokunaga, Makiko Kubo, Hiroaki Sugino, Yutaka Michida

海洋空間計画が各国で策定、導入されている。近年、日本では海洋再生可能エネルギー開発等がきっかけとなり、海洋の先行利用者と新規参入者との間で利害調整が行われる場面が増えており、海洋の多目的な利用を推進する上で海洋空間計画導入の必要性が増している。本研究では海洋再生可能エネルギー開発をきっかけに、資源管理のための空間計画を海域において策定し、全米で初めて連邦政府承認の沿岸管理プログラムとして導入したロードアイランド州を例に、海洋空間計画策定に際しての利害関係者との合意形成、そして科学的な研究による情報をベースとした海洋空間計画の策定について紹介し、日本への応用の可能性について考察する。

キーワード：海洋空間計画、合意形成、海洋情報、ステークホルダー参加

Some countries have already established and implemented marine spatial planning. An increase in marine renewable energy development projects in Japan has led to a situation requiring coordination between existing and new users of marine and coastal areas. To enable multi-use of marine and coastal areas, there is an increasing demand for marine spatial planning. This study investigates the case of Rhode Island. Rhode Island adopted the marine spatial planning approach as a federally approved coastal management program in the process of offshore wind energy development. The study investigates the applicability of marine spatial planning in Japan to bring about consensus among existing and new users of marine and coastal resources, and how information based on scientific research may contribute to establish and implement marine spatial planning.

Key words: Marine Spatial Planning, Consensus Building, Oceanographic Information, Stakeholder Participation

海洋分野におけるキャリアパス形成に向けたインターンシップの教育効果

The Educational Effect of an Internship Program Established
for New Ocean-Related Career Paths山本 光夫¹、木村 伸吾^{2,3}

Mitsuo Yamamoto, Shingo Kimura

日本の大学および大学院におけるインターンシップの実施数が飛躍的に増加し、キャリア教育を行う上でインターンシップは重要な位置づけとなっている。東京大学海洋アライアンスにおいても、海洋に係わるキャリアパス形成を目的として2009年度より「海洋法・海洋政策インターンシップ実習」が実施されている。このインターンシップでは、政策立案や実施に係わる省庁や関係機関において、原則として2週間から1カ月程度の実習が行われている。本稿では、キャリアパス形成の面からの教育効果に関する評価を目的として、2009～2014年度の実習参加学生とその進路の関係性からインターンシップの効果の定量評価を行うとともに、受講学生の報告書からその満足度に関する解析を行い、教育効果について考察を試みた。その結果、インターンシップの満足度は非常に高く、学生の将来や進路先を考えるにあたって、省庁や関連機関でのインターンシップは重要な役割を担っていることが示唆された。これらのことから、本インターンシップは、海洋に係わる分野における大学院生に対する新たなキャリアパス形成の仕組みとして有用であることが示された。

キーワード：海洋教育、キャリアパス、インターンシップ、教育効果

The number of internship programs for undergraduate and graduate students has increased rapidly and have become an important method for promoting career education in Japan. The University of Tokyo Ocean Alliance started an internship program in fiscal 2009 to establish new career paths for graduate students whose majors were ocean-related, such as oceanography, fisheries, and ocean engineering. This study evaluated the educational effect of the internship program where students are sent to ministries and agencies, and their related organizations, for two to four weeks. We investigated how the internships between fiscal 2009 and fiscal 2014 affected the occupations selected by students after completing graduate school. We also examined the educational effect by analyzing students' satisfaction from their internship reports. We found that students were not only satisfied with the content of their internships at ministries and related organizations but also provided with a good opportunity for considering their own future career paths. We thus conclude that this internship program is effective in establishing career paths for graduate students whose majors are ocean-related.

Key words: ocean education, career path, internship, educational effect

1 東京大学海洋アライアンス／Ocean Alliance, The University of Tokyo

2 東京大学大学院新領域創成科学研究科／Graduate School of Frontier Sciences, The University of Tokyo

3 東京大学大気海洋研究所／Atmosphere and Ocean Research Institute, The University of Tokyo

原稿受付日：2016年5月13日、受理日：2016年7月28日

海洋境界画定における領土紛争の影響 —国家実行を中心に—

Impacts of Territorial Disputes on Maritime Boundary Delimitations: Focus on State Practices

坂本 尚繁¹
Naoshige Sakamoto

領土紛争は海洋境界画定に対してどのような影響を与えているのか。国連海洋法条約の関連規定は衡平な解決を定めるに過ぎないが、国家実行上、領土紛争を抱えながらも、海洋境界線の設定に至った事例は少なくない。その中で、海洋境界画定と同時に交渉国間の領土紛争を解決した事例では、多くの場合、紛争の対象であった領土に関わる何らかの調整が行われている。具体的には、①紛争の対象となっていた領土が境界線に及ぼす効果の削減、②領有権争いの対象であった複数の島の折半、③領土に付随する資源・経済的利益に関する何らかの取り決めである。その一方で、交渉国が境界画定において、領土紛争をその場で解決しないことに合意し、紛争の対象となる領土が影響しない範囲に限った、部分的な境界画定を行う場合もある。わが国とその周辺国が、海洋境界画定の必要性について一致した場合、領土紛争の扱い方・調整の具体的方策を示すこれらの事例は、外交交渉において参照すべき貴重な先例となる。

キーワード：海洋境界画定、領土紛争、外交交渉、大陸棚、排他的経済水域

What are the impacts of territorial disputes on maritime boundary delimitations? Relevant provisions of United Nations Convention on the Law of the Sea prescribe merely an equitable solution. However, in reality, despite the existence of territorial disputes, there have been a number of maritime boundaries that have been delimited in state practices. Among them, settling the territorial dispute between countries while simultaneously delimiting the maritime boundary often requires making some adjustments to / about the territory. Such adjustments include the following: i) decreasing the effect of the territory that has been the subject of dispute in the maritime delimitation, ii) divide the islands that have been subject of dispute, and, iii) arrange for a redistribution of natural resources or economic profits associated with the territory. However, in some cases, the parties may agree that territorial dispute should not be resolved at that point in time, and delimit the maritime boundary partially, that is, only the section that is not affected by the territory that has been subject of dispute. If Japan and a neighboring country have reached an agreement about the necessity of maritime boundary delimitation, and such cases have been resolved by specific measures to settle the territorial disputes, this would set an important precedent that can be referred to in diplomatic negotiations.

Key words: maritime boundary delimitation, territorial dispute, diplomatic negotiations, continental shelf, exclusive economic zone

¹ 東京大学大学院総合文化研究科満期退学／Ph.D. candidate at Graduate School of Arts and Sciences, The University of Tokyo
原稿受付日：2016年4月27日、受理日：2016年7月20日

地中海における商船による大規模遭難移民等救助を巡る課題

Issues Concerning Large-Scale Rescue Operations by Merchant Ships
for Migrants in Distress in the Mediterranean Sea山地 哲也¹
Tetsuya Yamaji

昨今、中東、北アフリカ地域の国々から政情不安等を原因として欧州諸国に大量に移民等が流入する動きがある。この移民等の大量移動に伴い、地中海においては移民等の遭難事案が多数発生し、地中海を航行する商船が遭難者を救助する事案もある。これら商船による海上における遭難者の救助は国際条約に基づく義務として位置づけられる。しかしながら、海運業界は商船の遭難者の救助義務はこれを受容しつつも、現在地中海で多発する移民等の海上における遭難事案は大規模化し、商船の対応能力も限界に近づいている。本稿では、特に地中海で多発する事案を契機として、EU、このうち特に欧州議会で行われている審議を通じ、商船による大規模遭難移民等救助を巡る課題について研究を行い、地中海における移民等の大規模遭難事案の規模はEU及びEU加盟国の救助対応能力を上回ると予想され、その能力を超える部分については、救助活動に従事した商船の負担を最小化し、被救助者の安全な場所への引渡し後、早期に予定航海に復帰することを確保しつつ、地中海を航行する商船による救助対応を求めることが現実的方策であることを主張する。

キーワード：欧州議会、大規模遭難移民等救助、地中海、商船、タンパ号事案、海で救助された者の取り扱い

In recent years, people in the Middle East and North Africa have fled to Europe due to the unstable political situations in their countries. A number of these refugees journey through the Mediterranean Sea on unseaworthy boats or ships in dire conditions. Merchant ships sailing in the area often rescue them. They are obligated to help under international conventions. Although the shipping industry has understood and accepted this incumbent obligation to be borne by merchant ships in principle, the situation in the Mediterranean is approaching breaking point because of the frequency and scale of rescue operations required due to the number of migrants in distress. This study examines the issues of large-scale rescue operations in this situation by investigating the consideration process of the European Parliament in the European Union (EU) on matters concerning the situation in the Mediterranean Sea. This paper suggests that merchant ships should continue the rescue operations if the number of migrants in distress at sea exceeds that which the EU and its members can handle. This should be done on the condition that the members concerned will coordinate and cooperate to minimize the burden on merchant ships and that they will facilitate the rerouting of these ships to their intended course within a reasonable amount of time, once they have transported the rescued migrants to a place of safety.

Key words: European Parliament, large-scale rescue operations for migrants in distress at sea, Mediterranean Sea, merchant ship, *Tampa* affair, treatment of persons rescued at sea

1 海上保安大学校/Japan Coast Guard Academy

原稿受付日：2016年5月6日、受理日：2016年8月30日

一般海域における洋上風力発電事業の導入のための
ステークホルダー・マネージメントと法的手続

Stakeholder Management and Legal Procedures
for Setting up Offshore Wind Projects in General Sea Areas

安田 公昭¹
Kimiaki Yasuda

新潟県村上市ならびに新潟県漁連と新潟漁協は、岩船港沖の一般海域 27 平方キロメートルを着床式洋上風力発電設備を設置できる事業化検討対象区域として設定した。村上市は、洋上風力発電事業の誘致に関わる住民の合意形成と洋上風力発電事業のための事業化検討を行う事業者の選定ならびに事業者の海域占用許可申請をサポートするための行政手続を主宰した。著者は当該主宰者に専門的な立場で助言するメディエーターとして当該ステークホルダー・マネージメントに関わった経緯を検討し、その上で村上市が主宰した一般海域における法的対応の方向性と手続の法的評価と全体の合意形成プロセスを総合評価した。その結果、一般海域における洋上風力推進の法的根拠を国有財産法と県条例に依拠し、地元自治体が住民の合意形成を試み、事業者を公募・評価・選定した事例は、原状の法制度を補完することで、立地場所や事業者の適切さに係る法的リスクを軽減するものとして機能したと評価するものである。

キーワード：洋上風力発電、合意形成、ステークホルダー・マネージメント、メディエーター、国有財産法、一般海域

Murakami City in Niigata Prefecture, Niigata Prefectural Fishery Cooperation, and Niigata Fisheries Co-operative Association designated 27 square kilometers of general sea area off the coast of Iwafune Port to be used for a commercialization study on the bottom-fixed offshore wind power generation project. Murakami City took the lead in building consensus among the local residents for attracting and promoting the offshore wind power generation project, selecting developers to carry out the commercialization study on the project, and conducting the administrative procedure that supported the developers' license applications for exclusive use of the general sea area. The first author of this paper engaged with the stakeholder management process of the project as a mediator providing expert advice on stakeholder management and discussed how he was involved in the stakeholder management process, the legal evaluation of the direction and formalities of the legal approach led by Murakami City in relation to general sea areas, and a comprehensive evaluation of the entire consensus-building process in the project. The National Property Act and prefectural ordinances provided the legal basis for promoting the offshore wind power generation project in Murakami City. In addition, local government took the lead in building consensus and conducting a public search for assessing, and selecting the developers. In consequence, it is considered that the project complemented the existing legal system and mitigated the legal risk in relation to the adequacy of the project site and developers.

1 名古屋大学大学院環境学研究科/Nagoya University, Graduate School of Environmental Studies

原稿受付日：2016年6月16日、受理日：2016年9月24日

海洋基本計画と他の海洋に関連する主要基本計画との相互関係に関する考察 —第3期海洋基本計画の策定に向けて—

A Study on the Relationship between Basic Plans on Ocean Policy and Other Ocean-Related Major National Basic Plans —A Proposal to the Formation of the Third Basic Plan on Ocean Policy—

中原 裕幸^{1,2,3}
Hiroyuki Nakahara

本稿は、海洋基本計画と、筆者が選定した他の海洋にも関連する基本計画との相互関係について検討したものである。海洋政策を総合的かつ計画的に進めていくには、他の基本計画との相互連携を含めた多面的取組が必要である。旧海洋基本計画では、他の基本計画について2ヶ所、現基本計画では10ヶ所言及している。他方、現在の他の基本計画で海洋基本計画に関する言及がないものもあるが、科学技術基本計画、生物多様性国家戦略2012-2020、エネルギー基本計画、旧宇宙基本計画等では海洋基本計画に関して言及し、相互の政策連携を明示しているものもある。そうした相互関係の現状とその中の参考事例を踏まえて、平成30年度からの次期海洋基本計画に当たっての提言を試みた。基本計画「第3部 海洋に関する施策を総合的かつ計画的に推進するために必要な事項」に、「海洋以外の政策との連携」という見出しの節を新設し、その中に「海洋基本計画の推進に当たっては、国は、他の基本計画との相互連携を図る。」、または「海洋に関する事項を定める他の基本計画は海洋基本計画の方向に沿ったものとして相互の連携を図って整合性を確保する。」、という趣旨の記述を盛り込むことである。

キーワード：海洋政策、海洋基本計画、基本計画、閣議決定、政策連携

This article highlights the relationship between the Basic Plan on Ocean Policy and other ocean-related national Basic Plans in Japan. To implement the ocean policy comprehensively and systematically, it is necessary to coordinate with other ocean-related national policies as the same level of cabinet decision-making. The current Basic Plan on Ocean Policy refers ten other national Basic Plans, while the former Basic Plan on Ocean Policy made reference only two other national Basic Plans. However, although some Basic Plans---such as Basic Plan for Fisheries Policy, Basic Environment Plan and Basic Plan on Space Policy---do not include wording on Basic Plan on Ocean Policy, Science and Technology Basic Plan, The National Biodiversity Strategy of Japan 2012-2020, the first and the second Basic Plan on Space Policy do refer to the Basic Plan on Ocean Policy. Moreover, these documents also, at some places, describe mutual policy coordination explicitly. Therefore, with regard to the formation of the next Basic Plan on Ocean Policy which will be implemented in 2018, the author presents a proposal to include new section on policy collaboration with other national policies in the final chapter of the document. If such

1 横浜国立大学統合的海洋教育・研究センター／Center for Ocean Studies and Integrated Education, Yokohama National University

2 東海大学海洋学部／School of Marine Science and Technology, Tokai University

3 神戸大学海事科学部／Faculty of Maritime Sciences, Kobe University

原稿受付日：2016年5月8日、受理日：2016年9月15日

explicit wording is included in the next Basic Plan on Ocean Policy, it encourages and obliges the Government to secure the consistency with, and to ensure adequate linkage to, the other ocean-related national Basic Plans.

Key words: Ocean policy, Basic Plan on Ocean Policy, Basic plan, Cabinet Decision-making, National policy Collaboration

Journal of Japan Society of Ocean Policy

No.6

(November 2016)

Contents

An International Legally Binding Instrument on the Conservation and Sustainable Use of Marine Biological Diversity of Areas beyond National Jurisdiction: From a Perspective of Developments of the High Seas Regime Atsuko Kanehara	4
A Study on Maritime Delimitation Agreements: Effects of Islands and Submarine Features Naoyuki Kanno	26
Management of Fishery Resources in the Exclusive Economic Zone Using the Automatic Identification System Hirofumi Matsumoto, Kazuhiro Hata, Masataka Kokatsu, Masao Furusho	42
Taxonomic Problems in Environmental Impact Assessment (EIA) Associated with Ocean Mining and the Possibility of New Technology Developments Tomohiko Fukushima, Miyuki Nishijima	59
Issues of Environment and Consensus Building in the Seacoast Act Amendment Satoquo Seino	73
Legal Issues Facing Offshore Wind Farm Projects in the General Sea Area Yasushi Shiobara, Hiroyuki Nakahara	87
Marine Renewable Energy Development and Marine Spatial Planning in the United States: A Case Study of the Rhode Island Ocean Special Area Management Plan Kanae Tokunaga, Makiko Kubo, Hiroaki Sugino, Yutaka Michida	101
The Educational Effect of an Internship Program Established for New Ocean-Related Career Paths Mitsuo Yamamoto, Shingo Kimura	117
Impacts of Territorial Disputes on Maritime Boundary Delimitations: Focus on State Practices Naoshige Sakamoto	130
Issues Concerning Large-Scale Rescue Operations by Merchant Ships for Migrants in Distress in the Mediterranean Sea Tetsuya Yamaji	141
Stakeholder Management and Legal Procedures for Setting up Offshore Wind Projects in General Sea Areas Kimiaki Yasuda	149
A Study on the Relationship between Basic Plans on Ocean Policy and Other Ocean-Related Major National Basic Plans — A Proposal to the Formation of the Third Basic Plan on Ocean Policy — Hiroyuki Nakahara	165
Summary of the 7th Annual Meeting	183
Editorial Note Hisashi Kurokura	184
